



Чернівецька обласна Рада народних депутатів

XIII сесія XXI скликання

РІШЕННЯ

21 грудня 1993 р.

м. Чернівці

про Концепцію формування
плану соціально-економічного
розвитку і бюджету області
на 1994 рік

1. Схвалити Концепцію формування плану соціально-економічного розвитку і бюджету області на 1994 рік /додається/.
2. Рекомендувати районним і Чернівецькій міській Радам народних депутатів здійснювати розробку планів соціально-економічного розвитку територій і місцевих бюджетів у відповідності до даної Концепції.

Голова обласної Ради
народних депутатів

В.КОВБАС

Д О Д А Т О К

до рішення XVIII сесії
обласної Ради народних
депутатів XXI скликання
від "21" ГРУДНЯ 1993р.

К О Н Ц Е П Ц І Я

формування плану економічного та соціального
розвитку і бюджету Чернівецької області
на 1994 рік

План економічного та соціального розвитку і бюджет визначають напрями пріоритетного розвитку області, досягнення найважливіших цілей і виконання першочергових завдань. Вони є основою соціально-економічних заходів, спрямованих на подолання кризових явищ, прискорення процесів реформування власності і структурної перебудови господарського комплексу краю, зміцнення його фінансово-кредитної системи, вирішення першочергових соціальних питань.

Враховуючи наявні ресурси, гостроту і актуальність ряду проблем у економічному та соціальному розвитку області, на 1994 рік визначаються такі регіональні пріоритети:

1. Головними напрямками розвитку соціальної політики у плані 1994 року повинні стати перш за все створення умов для самореалізації кожного жителя краю, використання ним власних можливостей, знань і умінь для забезпечення гідного рівня свого добробуту; заходи щодо припинення подальшого спаду життєвого рівня населення; поступове запровадження елементів державного соціального захисту незабезпечених верств населення з одночасним посиленням їх адресності і удосконаленням форм надання їм відповідної натуральної допомоги. Перегляд програми "Праця" в напрямку зосередження зусиль на працевлаштуванні, особливо молоді.

2. Прискорення розвитку галузей агропромислового комплексу і соціальної сфери села. Зокрема, перенесення переробних підприємств до джерел сировини, модернізація і технічне переозброєння підприємств з переробки, заготівлі і зберігання сільськогосподарської продукції, стимулювання створення малих переробних підприємств

- 2 -

іаних форм власності. Впровадження прогресивних (в т.ч. імпорتنих) технологій, особливо енергозберігаючих.

3. Розробка і впровадження обласної енергетичної програми, енерго- та ресурсозберігаючих технологій у галузях народного господарства краю.

4. Забезпечення стабілізації споживчого ринку області. Нарощування потужностей по випуску продовольства, складної побутової техніки і товарів широкого вжитку, у тому числі за рахунок створення нових виробництв, а також конверсії і роздержавлення підприємств військово-промислового комплексу, розташованих на території області.

5. Розвиток і технічне переозброєння підприємств і матеріально-технічної бази будівельної індустрії та виробничої інфраструктури, у тому числі транспорту і зв'язку та шляхів сполучення.

6. Комплексне вирішення проблем охорони навколишнього природного середовища і ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи.

7. Зміцнення міжрегіональних і зовнішньоекономічних зв'язків, розвиток спільного підприємництва з метою прискорення подолання спаду виробництва, підвищення ефективності функціонування народного господарства, залучення іноземних інвестицій в економіку області. Активізація експортної політики.

У кожній галузі народногосподарського комплексу області необхідно визначити конкретні завдання щодо реалізації регіональних пріоритетів.

До плану включаються лише заходи, які покриваються реальними коштами за рахунок усіх джерел фінансування з виділенням відповідно таких, що фінансуються з державного і місцевих бюджетів.

Основним завданням при розробці бюджету області на 1994 рік є його орієнтація на стримування інфляційних процесів, забезпечення стабільності надходження доходів, удосконалення бюджетних взаємовідносин між регіональним і місцевими рівнями влади.

План економічного та соціального розвитку і бюджет області формуються управліннями економіки і фінансовим управлінням обласної державної адміністрації на основі розрахунків, поданих відповідними управліннями і відділами облдержадміністрації, районними державними адміністраціями, виконкомом Чернівецької міської Ради народних депутатів. Вихідною базою для їх розробки є прогнози розрахунки мінімально необхідних для області на 1994 рік обсягів промислової,

- 3 -

льськогосподарської та іншої продукції, індексів цін, максимально можливого експорту продукції і надходження валютних коштів. План і бюджет області включають перелік заходів і розрахунки щодо економічного і соціального розвитку районів області та міста Чернівці, відповідних місцевих бюджетів.

Управління економіки розробляє зведені показники та пропозиції щодо економічного та соціального розвитку області, структурних зрушень і економічної ефективності виробництва, баланси виробництва і споживання основних видів ресурсів та капітальних вкладень. Управління по праці і соціальних питаннях облдержадміністрації - узагальнюючі показники соціального захисту і рівня життя, зведений баланс трудових ресурсів і баланс ринку праці області. Управління торгівлі, туризму та побутового обслуговування і зовнішньоекономічних зв'язків обласної державної адміністрації - торговельний баланс. Фінансове управління - зведений баланс фінансових ресурсів, прогноз доходів бюджету на 1994 рік в цілому по області та в розрізі районів і міста Чернівці, разом з управліннями зовнішньоекономічних зв'язків, по праці і соціальних питаннях, статистики - платіжний баланс і баланс грошових доходів і витрат населення.

Відповідно до установлених пріоритетів облфінуправління розробляє прогнози обсяги видатків по відповідних управліннях і відділах облдержадміністрації, районах і місту Чернівці, які мають стати гранично допустимими обмеженнями (лімітами) під час розробки ними відповідних заходів, що фінансуються з бюджету.

У плані економічного та соціального розвитку області в обов'язковому порядку визначаються показники, які контролюються державою і обласною державною адміністрацією. До них належать:

- державний контракт та державне замовлення;
- ціни і тарифи на окремі види продукції та послуг, що регулюються державою.

Формування державного контракту і державного замовлення як засіб організації виробництва і поставки продукції для державних і регіональних потреб є однією з важливіших складових частин плану. Умови, склад, порядок формування та корегування фінансування, стимулювання і виконання державного замовлення, відповідальність виконавців та замовників визначаються чинним законодавством України.

Структура плану економічного і соціального розвитку і бюджету на 1994 рік затверджується відповідно управлінням економіки і

- 4 -

Фінансовим управлінням і є основою для Рад народних депутатів області усіх рівнів.

Проект плану на 1994 рік за затвердженою структурою розробляють районні державні адміністрації, виконком Чернівецької міської Ради народних депутатів і подають для узагальнення управлінню економіки облдержадміністрації. Після угодження основних показників і затвердження плану економічного та соціального розвитку області плани розвитку відповідних територій регіону розглядаються і затверджуються районними і Чернівецькою міською Радами народних депутатів.

Фінансове управління обласної державної адміністрації, виходячи із уточнених показників плану і балансу фінансових ресурсів, розробляє проект **обласного** бюджету.

Формування показників обласного і місцевих бюджетів здійснюється з урахуванням необхідності:

- розширення податкової бази, перегляду наданих пільг при оподаткуванні;

- перебудови політики видатків бюджету, форм і методів їх фінансування;

- розширення практики бюджетного фінансування підприємств і галузей матеріального виробництва переважно на принципах повернення і платності;

- здійснення поступового переходу до зменшення питомої ваги бюджетних витрат на дотації та виплати різниць у цінах із спрямуванням вивільнюваних коштів на адресні виплати непрацевдатним верствам населення;

- зміни форм і методів планування бюджетних видатків шляхом розподілу їх на дві частини: поточний бюджет і бюджет розвитку. При цьому поточний бюджет повинен забезпечувати фінансовими ресурсами підтримку досягнутого рівня соціального захисту населення. Бюджет розвитку формуватиметься за рахунок надходжень від приватизації комунального майна, частини податкових платежів і залучення інших коштів. З нього фінансуватимуться регіональні інвестиційні програми, оновлення та модернізація основних фондів. Фінансування заходів, передбачених у бюджеті розвитку, залежатиме від виконання плану надходжень доходів до бюджету;

- включення до складу бюджетів коштів позабюджетних фондів із збереженням цільового характеру їх використання;

- реалізації принципу самостійності Рад народних депутатів усіх рівнів у процесі складання, затвердження і виконання бюджету;

- 5 -

- розмежування видатків, які фінансуються з обласного і місцевих бюджетів, виходячи з того, що на загальнообласному рівні здійснюються видатки, які мають вирішальне значення для функціонування регіональних програм і підвищення життєвого рівня населення;

- встановлення стабільних відрахувань до бюджетів районів і міста Чернівці від загальнодержавних податків і зборів. Для покриття сум, яких не вистачатиме у місцевих бюджетах, в обласному бюджеті створюється фонд субвенції районам.

Проекти плану соціально-економічного розвитку і бюджету області на 1994 рік обговорюються на колегіях управління економіки і фінансового управління обласної державної адміністрації, після чого одночасно вносяться на розгляд колегії при главі облдержадміністрації. Після їх схвалення колегією проекти плану і бюджету подаються Представником Президента України в області на затвердження обласній Раді народних депутатів.

Координація робіт з питань розробки плану та бюджету на 1994 рік покладається на управління економіки і фінансове облдержадміністрації. Виконавцями окремих розділів плану є безпосередньо управління економіки, фінансове, по праці і соціальних питаннях, статистики, інші управління і відділи обласної державної адміністрації.

Контрольні функції по виконанню плану і бюджету області покладаються на управління економіки, фінансове і статистики облдержадміністрації.

Взаємовідносини із суб'єктами господарювання усіх форм власності при формуванні і виконанні плану економічного та соціального розвитку області на 1994 рік будуються на взаємовигідній договірній основі з урахуванням інтересів підприємств і організацій, ефективного розвитку території та населення області.

Перший заступник глави облдержадміністрації - начальник управління економіки

Г. Кміта

Заступник глави облдержадміністрації, начальник фінансового управління

М. Романів